**ДОКЛАД**

**начальника отдела общего промышленного надзора по Тверской области Центрального управления Ростехнадзора Сидоровой Марины Романовны на тему: «Основные показатели надзорной деятельности отдела общего промышленного надзора по Тверской области  
по итогам первого квартала 2024 года»**

Сегодня в своём докладе я расскажу о результатах работы отдела общего промышленного надзора по Тверской области Центрального управления Ростехнадзора по итогам первого квартала 2024 года.

Отдел осуществляет контрольно-надзорные полномочия в отношении организаций, осуществляющих эксплуатацию опасных производственных объектов.

На территории Тверской области по надзором находится:

– **543** поднадзорные организации, эксплуатирующие 1101 **опасный производственный объект** (в том числе: **II класса – 14 объектов**,  
 **III класса – 677**, **IV класса – 410**);

**1. Аварии, несчастные случаи, инциденты.**

В 1 квартале 2024 г. на территории Тверской области на опасных производственных объектах аварии, несчастные случаи, инциденты не зарегистрированы.

Обращаю особое внимание руководителей теплоэнергетических предприятий о порядке квалификации происшествий на ОПО, связанных с повреждением котлов, сосудов, трубопроводов пара и горячей воды, и их элементов.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона  
от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»:

**авария** - разрушение сооружений и (или) технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, неконтролируемые взрыв и (или) выброс опасных веществ;

**инцидент** - отказ или повреждение технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, отклонение от установленного режима технологического процесса.

В соответствии с пунктом 1 статьи 9 Закона о промышленной безопасности организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана:

- вести учет аварий и инцидентов на опасном производственном объекте;

- приостанавливать эксплуатацию опасного производственного объекта самостоятельно или по решению суда в случае аварии или инцидента на опасном производственном объекте, а также в случае обнаружения вновь открывшихся обстоятельств, влияющих на промышленную безопасность;

- анализировать причины возникновения инцидента на опасном производственном объекте, принимать меры по устранению указанных причин и профилактике подобных инцидентов;

- представлять в федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности, или в его территориальный орган информацию о количестве аварий и инцидентов, причинах их возникновения и принятых мерах.

Данная обязанность зачастую не исполняется.

В целях профилактики аварийности и травматизма ежеквартально проводится анализ производственного травматизма и аварийности на опасных производственных объектах с доведением до поднадзорных организаций. В направляемом анализе несчастных случаев со смертельным исходом, произошедших в ходе эксплуатации технических устройств, отражены рекомендуемые мероприятия по снижению количества несчастных случаев на производстве.

**2. Проведение проверок.**

В анализируемом периоде отделом общего промышленного надзора по Тверской области проведено 2 плановых и 4 внеплановых проверок выполнения поднадзорными организациями требований промышленной безопасности, 58 проверок соблюдения поднадзорными организациями технических регламентов, 11 проверок лицензионных требований соискателей лицензии и лицензиатов.

Количество плановых проверок, по результатам которых выявлено нарушения, составляет 100% от общего количества проведенных плановых проверок.

Всего в 1 квартале 2024 года выявлено 936 нарушений, наложено 14 административных наказаний, в том числе 7 штрафов на общую сумму 692 тыс. руб.

**3. Показатели работы:**

1. Результативность надзора в области промышленной безопасности (количество выявленных нарушений, отнесенное к количеству проведенных контрольных мероприятий) составляет 8,7 нарушения на одно мероприятие.
2. Уровень требовательности (число выявленных нарушений к количеству административных наказаний) составил 22 нарушения (в 2023 г. – 1,6).

**4. Работа с организациями, эксплуатирующими ОПО без лицензии:**

Основным требованием промышленной безопасности, соблюдение которого направлено на обеспечение безопасной эксплуатации опасных производственных объектов, является наличие лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов  
I, II и III классов опасности.

Управлением приняты следующие меры, направленные на получение организациями соответствующей лицензии:

– в адрес предприятий, эксплуатирующих ОПО без лицензии, направлены **предостережения** о недопустимости нарушения обязательных требований;

– в случае непринятия мер в отношении организаций проведены внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, по результатам которых применялись меры административного воздействия, в том числе в виде административного приостановления деятельности;

– об организациях, осуществляющих эксплуатацию опасных производственных объектов без соответствующей лицензии, проинформированы:

- главный федеральный инспектор по Тверской области;

- прокуратура Тверской области;

- правоохранительные органы;

- органы исполнительной власти Тверской области: министерство промышленности, министерство энергетики и жилищно-коммунального комплекса; министерство здравоохранения (об объектах, находящихся в ведении медицинских учреждений, эксплуатирующих опасные производственные объекты, на которых используется кислород).

Обращаю внимание организаций, до сих пор не получивших лицензию, на необходимость незамедлительного принятия всех исчерпывающих мер по получению лицензии во избежание наступления негативных последствий осуществления деятельности без лицензии.

**5. Производственный контроль.**

В условиях отсутствия контрольных (надзорных) мероприятий большое внимание при проведении профилактической работы обращается на информацию, содержащуюся в отчетах об осуществлении производственного контроля, представленных контролируемыми лицами, а также в заключениях экспертизы промышленной безопасности, внесенных в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности.

– В адрес Управления сведения об осуществлении производственного контроля за 2023 год представили 485 организаций, что составляет 89 % от общего числа. Лица, не представившие отчет, будут привлечены к административной ответственности.

Из 135 проверенных отчетов, в 20 выявлены нарушения.

По результатам анализа представленных сведений выявлены факты представления сведений не в полном объеме, а также с нарушением формы, установленной требованиями приказа Ростехнадзора № 518.

К числу типичных нарушений, допускаемых организациями   
при оформлении сведений о ПК, можно отнести следующие:

1) отсутствие информации о состоянии технических устройств, применяемых на ОПО, и входящих в состав ОПО зданий и сооружений;

2) отсутствие сведений о проведенных ЭПБ в случае наличия в сведениях о ПК информации об истечении нормативного срока службы технических устройств, установленных изготовителем, или отсутствие сведений о замене оборудования;

3) отсутствие аттестованного по общим и специальным требованиям в области промышленной безопасности персонала.

Анализ отчетов об осуществлении производственного контроля также показывает, что разработанные организациями, эксплуатирующими ОПО, положения о производственном контроле зачастую не соответствуют требованиям Правил организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утвержденных постановлением Правительства РФ от 18 декабря 2020 года № 2168.

Указанные обстоятельства свидетельствуют о необходимости переработки положений о производственном контроле в целях их приведения в соответствие с требованиями промышленной безопасности.

Аналогичные нарушения выявляются и при анализе планов мероприятий по локализации аварий и ликвидации их последствий на опасном производственном объекте.

Кроме того с 1 сентября 2024 г. вступают в силу изменения подпункта «а» пункта 14 постановления Правительства РФ от 18 декабря 2020 года   
№ 2168 , в части расширения перечня обязанностей работника, осуществляющего производственный контроль, обязанностью по обеспечению контроля требований промышленной безопасности не только работниками опасных производственных объектов, но и лицами, осуществляющими по гражданско-правовым договорам на опасном производственном объекте работы (оказывающими услуги) в области промышленной безопасности, к которым установлены требования промышленной безопасности.

Анализ информации, содержащейся в заключениях экспертиз промышленной безопасности, внесенных в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности, свидетельствует об отсутствии надлежащего контроля со стороны руководства поднадзорных организаций за соблюдением сроков проведения экспертиз промышленной безопасности, а также выполнением мероприятий, предусмотренных заключениями ЭПБ, в случае, если заключение имеет статус «ограниченное». После истечения сроков безопасной эксплуатации зданий, сооружений, технических устройств, применяемых на опасных производственных объектов, следующие экспертизы промышленной безопасности проводятся поднадзорными организациями несвоевременно, допускается проведение экспертиз спустя значительные периоды времени после истечения сроков безопасной эксплуатации, что является недопустимым.

При выявлении вышеуказанных несоответствий в документах поднадзорных организаций или установлении фактов отсутствия сведений  
в реестре заключений ЭПБ о проведенных экспертизах Управлением объявляются предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований.

Объявление предостережений является мерой профилактического характера и не относится к числу мер административного воздействия. Основополагающей целью предостережений является именно предупреждение нарушений обязательных требований.

При этом хотелось бы обратить внимание всех участвующих в совещании организаций, что с 20 июня 2023 года подобные нарушения являются основанием для проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, результатом которых может стать привлечение к административной ответственности вплоть до административного приостановления деятельности сроком до 90 суток.

**6. Профилактика нарушений обязательных требований**

Основными проблемами, связанными с обеспечением промышленной безопасности опасных производственных объектов, является физический износ зданий и сооружений, технических устройств и оборудования, в связи с истекшими сроками эксплуатации, несовершенством систем защиты, блокировок и сигнализации технологического оборудования, невыполнение на предприятиях планов приведения опасных производственных объектов в соответствие с требованиями промышленной безопасности, а также экономические причины.

В целях минимизации риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований реализовывались следующие мероприятия:

- в адрес контролируемых лиц направлено 419 информационных писем содержащих обзоры характерных нарушений обязательных требований, анализ причин аварий и несчастных случаев на объектах; предложения о проведении самообследования на предмет соблюдения обязательных требований в соответствии с проверочными листами, утвержденными приказами Ростехнадзора, а также перечень организационно-технических мероприятий, обеспечивающих безопасное ведение работ на объекте;

- в рамках профилактики аварийности и травматизма объявлено 63 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований;

- проведено 13 консультаций поднадзорных организаций по вопросам постановки на учет оборудования, работающего под избыточным давлением, идентификации и регистрации опасных производственных объектов и лицензирования деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II, III классов опасности.

Управлением ежеквартально проводятся тематические расширенные рабочие совещания на тему: «Профилактика аварийности и травматизма на опасных производственных объектах».

В 1 квартале 2024 года проведено совещание по вопросам снижения уровня аварийности и травматизма на объектах магистрального трубопроводного транспорта и объектах газораспределения и газопотребления, во 2 квартале - на объектах, эксплуатирующих оборудование, работающее под избыточным давлением.

В 3 квартале запланировано проведение совещания по обсуждению существующего уровня безопасности на объектах нефтехимической промышленности, химически опасных объектах, взрывопожароопасных объектах хранения и переработки растительного сырья, транспортирования опасных веществ.

Доклад окончен

Благодарю за внимание!